

Collegevoorstel

Titel	Datum
Schriftelijke vragen over handhaving op en rond het Haps-dorp	15-6-2023
Betrokkenen	
Auteur	: C.G. Blok (2798)
Afdeling	: Preventie, Toezicht en Handhaving
Ambtelijk opdrachtgever	: P.A.C.A. Hagen
Betrokken afdeling(en)	: Communicatie- en kabinetszaken, Juridische zaken
Portefeuillehouder	: A. J. M. Heerts, A.J. Prins, J. Joon
Programmawethouder	: n.v.t.
Behandelwijze	
B&W	: Hamerstuk
Presidium/PMA/Raad	: Ja
Behandelveorstel	: Ter kennisname
Openbaarheid	
Voorstel	: Openbaar
Toelichting	: Openbaar
Bijgevoegde stukken openbaar	: Schriftelijke vragen van de fracties WijApeldoorn en BVNL. Onderwerp: Handhaving rondom de Hapskampborrel' 12 Bijlagen.

Voorstel afdeling
Schriftelijke vragen van de fracties WIJApeldoorn, BVNL volgens art. 34 Reglement van Orde betreffende Handhaving rondom Hapsdorp
Voorstel afdeling Preventie, Toezicht en Handhaving: <ul style="list-style-type: none">• Instemmen met de beantwoording van de schriftelijke vragen zoals verwoord in bijgevoegd document.• Dit besluit ter kennis brengen van de gemeenteraad

Beantwoording vragen op grond van artikel 34 van het Reglement van Orde van de gemeenteraad.

Vragen van de fractie van: WIJApeldoorn, BVNL

Datum vragen: 9 april 2023

Onderwerp: Handhaving rondom Hapsdorp

Integrale tekst van de inleiding + vragen:

Schriftelijke vragen aan het college van B&W over Handhaving rondom Hapsdorp

9 april 2023

In de Stentor van 6-4-2023 lezen we over de dwangsom die Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn krijgt aangezegd vanwege het drinken van een wijntje en een biertje in Het Hapskamp.

Op grond hiervan hebben WijApeldoorn en BVNL de volgende vraag:

- a) Kunt u aangeven of en zo ja waarom er hier handhavend is opgetreden en zo ja op welke regel.
- b) In de Alcoholwet gaat het om het bedrijfsmatig schenken van alcohol en niet om privéborrels. Een borrel in de privésfeer valt dus niet onder bedrijfsmatig schenken van alcohol. Bent u dat met ons eens? Zo niet, waarom niet?
- c) Heeft deze handhaving gevolg voor meerdere borrels die in een informele, niet bedrijfsmatige privésfeer worden geschonken?

Rondom de noodzaak voor de handhaving wordt volgens de Stentor door de jurist die optreedt namens de gemeente opgemerkt: "Het gaat om de volksgezondheid. We vinden gezondheid steeds belangrijker en we worden steeds strenger met alcoholpreventie."

In dit verband willen wij aanvullend nog de volgende vragen stellen:

- d) Na afloop van de raadsvergaderingen wordt gratis alcohol verstrekt aan aanwezigen (raadsleden, bezoekers, medewerkers etc.). Begrijpt het college dat dit in relatie tot bovenstaande citaat voor sommige mensen vreemd overkomt?
- e) Wat betekent deze handhaving voor de borrels die in het gemeentehuis na de raadsvergaderingen worden aangeboden?

Antwoord op de vragen

Voordat de vragen worden beantwoord wil het college u eerst de situatie rondom het Prehistorisch kamp Haps schetsen.

Vanaf 2019 constateren onze faunabeheerders en toezichthouders een toenemend aantal incidenten door huurders van het Haps-dorp die in strijd zijn met de gedragsregels opgenomen in hun eigen Algemene Voorwaarden, het bestemmingsplan, de Natura 2000 wetgeving en de Alcoholwet. Deze incidenten (deels veroorzaakt door overmatig alcoholgebruik) vinden plaats in het Haps-dorp, maar ook in het aanliggende bos (Natura 2000-gebied) waardoor flora en fauna worden verstoord. In bijlage 1 treft u hiervan een kort overzicht aan. Dit overzicht is niet uitputtend.

Deze incidenten zijn mogelijk, omdat gebleken is dat tijdens de verhuur van het terrein aan particulieren vanuit de verhuurder geen toezicht plaatsvindt. Huurders worden ingeschreven in het nachregister en vervolgens wordt de sleutel overhandigd.

Naar aanleiding van deze incidenten zijn de afgelopen jaren diverse gesprekken gevoerd met de verhuurder; Stichting Prehistorisch kamp Haps. Meermalen is met de stichting gesproken en gecorrespondeerd over de overtredingen die op en rondom het Haps-dorp plaatsvonden en is gezocht naar eventuele mogelijkheden om deze te voorkomen. In bijlage 1 treft u een overzicht van deze correspondentie aan.

Na verscheidene gesprekken, voorstellen en waarschuwingen is vorig jaar besloten tot handhavend optreden om de overtredingen en daarmee gepaarde overlast en schade aan de natuur te stoppen. Hierbij is gekeken naar de wet- en regelgeving werden overtreden. Zoals blijkt uit bijlage 2 is deze divers van aard. In het geval van het incident in juli 2022, dat aanleiding was voor handhavend optreden en waartegen door de Stichting bezwaar is gemaakt (zie hierna onder Beantwoording vragen), was dat de Alcoholwet.

Beantwoording vragen

1. Kunt u aangeven of en zo ja waarom er hier handhavend is opgetreden en zo ja op welke regel.

Antwoord: Zoals hierboven beschreven worden door huurders van het Haps-dorp de afgelopen jaren verscheidene regels en wetten overtreden (zie bijlagen 1 en 2). Overtredingen die deels onder de verantwoordelijkheid van de verhuurder vallen en hiermee door de verhuurder voorkomen kunnen worden. Om de overtredingen en de daarmee gepaarde overlast/schade te stoppen is in juli 2022 tegen Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn handhavend opgetreden op basis van artikel 25 eerste lid aanhef en onder a en tweede lid van de Alcoholwet in de vorm van het opleggen van een dwangsom. Hiertegen is een bezwaarschrift ingediend waarop de burgemeester binnenkort op basis van het advies van de onafhankelijke bezwaarcommissie een besluit zal nemen.

2. In de Alcoholwet gaat het om het bedrijfsmatig schenken van alcohol en niet om privéborrels. Een borrel in de privésfeer valt dus niet onder bedrijfsmatig schenken van alcohol. Bent u dat met ons eens? Zo niet, waarom niet?

Antwoord: Het college is het met u eens dat een borrel in de privésfeer thuis niet valt onder het bedrijfsmatig schenken van alcohol. Het is wat anders als dit gebeurt op locaties die voor publiek worden open gehouden. Volgens de Alcoholwet is het dan verboden om alcohol te schenken of te drinken.

Het college ziet het Haps-dorp als een voor het publiek toegankelijke ruimte. Naast het organiseren van schoolkampen verhuurt de stichting het Haps-dorp ook aan particulieren voor onder andere groeps-, bedrijfs- en afdelingsactiviteiten. Daarmee verschilt ze niet met locaties die Accres verhuurt aan particulieren. Als overheid zijn wij dan verplicht de regels van de Alcoholwet te handhaven.

In het geval van Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn is in juli 2022 handhavend opgetreden op basis van artikel 25 eerste lid aanhef en onder a en tweede lid van de Alcoholwet om onverantwoord alcohol schenken een halt toe te roepen en de daardoor ontstane overlast door overmatig

drankgebruik te stoppen. Omdat in het Haps-dorp geen horecabedrijf aanwezig is en aan de stichting geen ontheffing is verleend, mogen volgens artikel 25 lid eerste lid aanhef en onder a en tweede lid van de Alcoholwet op het terrein geen alcoholhoudende dranken aanwezig zijn en worden geschonken.

3. Heeft deze handhaving gevolg voor meerdere borrels die in een informele, niet bedrijfsmatige privésfeer worden geschonken?

Antwoord: Als antwoord op eerdere vragen van uw raad heeft het college aangegeven dat de gemeente niet actief handhaaft op zogenaamde 'vrijdagmiddag'- of informele bedrijfsborrels. Uitgangspunt bij artikel 25 van de Alcoholwet is dat de gemeente pas handhaaft naar aanleiding van een melding of bij constatering van een andere overtreding. Als gemeente zijn wij verplicht wet- en regelgeving te handhaven. Dit begint met een formele waarschuwing (in de vorm van het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom). Wordt de waarschuwing niet opgevolgd en vindt er een herhaling van de overtreding plaats, dan wordt de dwangsom opgelegd.

4. Na afloop van de raadsvergaderingen wordt gratis alcohol verstrekt aan aanwezigen (raadsleden, bezoekers, medewerkers etc.). Begrijpt het college dat dit in relatie tot bovenstaande citaat voor sommige mensen vreemd overkomt?

Antwoord: Het college begrijpt dat dit in de context die u schetst vreemd overkomt. Zoals het college in de inleiding aan u heeft proberen te schetsen is de Alcoholwet (die mede als doel heeft schade door alcoholmisbruik tegen te gaan en overlast door alcohol te verminderen) niet de primaire aanleiding geweest om op te treden tegen Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn. Vanaf 2019 constateren onze faunabeheerders en toezichhouders diverse incidenten waarbij huurders van het Haps-dorp betrokken zijn en verschillende wet- en regelgeving overtreden wordt. Overtredingen die deels onder de verantwoordelijkheid van de verhuurder vallen en hiermee door de verhuurder voorkomen kunnen worden.

Conform het coalitieakkoord werkt het college op dit moment aan een alcoholpreventieplan. Bij het uitwerken van het plan wordt rekening gehouden met de Alcoholwet. Na het zomerreces zal de portefeuillehouder u hierover informeren.

Wat betreft het gratis verstrekken van alcohol na afloop van de raadsvergadering aan de aanwezigen is het uw Presidium die daarover gaat, niet het college.

5. Wat betekent deze handhaving voor de borrels die in het gemeentehuis na de raadsvergaderingen worden aangeboden?

Antwoord: Tijdens borrels in het gemeentehuis wordt alcohol geschonken door onze cateraar. Deze is in het bezit van een drank- en horecaverunning voor de uitoefening van een horecabedrijf op deze locatie en valt hiermee binnen de bepalingen van de Alcoholwet.

Bijlage 1 Overzicht geconstateerde overtredingen

Sinds 2019 constateren de gemeentelijke toezichthouders regelmatig overtredingen gepleegd door bezoekers van het Haps-dorp. Deze overtredingen vinden plaats in het Hapsdorp dat ligt in Natura 2000-gebied.

Een kort overzicht van de geconstateerde overtredingen en bij behorende correspondentie:

Januari 2019: Bezoekers van het Haps-dorp zijn na zonsondergang in het omliggende bos (Natura 2000-gebied) aangetroffen.

Maart 2019: Partytent waargenomen in het bos (Natura 200-gebied) evenals een auto die buiten het Hapsterrein in het bos geparkeerd stond.

Juni 2019: Informatieve brief vanuit de gemeente aan de stichting met uitleg over de wet- en regelgeving (bestemmingsplan, Natura 2000 en Drank- en Horecawet) die geldt voor het Haps-dorp. *Bijlage 3.*

Juli 2019 Gesprek met de stichting over de wet- en regelgeving die geldt voor het Haps-dorp.

September 2019 Schriftelijke reactie van de stichting op de brief van juni en het gesprek in juli 2019. *Bijlage 4.*

Brief vanuit gemeente aan de stichting met de waarschuwing dat vanaf 1 november 2019 bij een overtreding van de wet- en regelgeving handhavend wordt opgetreden. *Bijlage 5.*

Oktober 2019 Buiten het Haps-dorp in het bos staat een grote partytent. Volgens de bezoekers had de stichting hiervoor toestemming gegeven. Bij de partytent en in het bos vinden luidruchtige activiteiten plaats. Daarnaast wordt er alcohol gedronken. Door de activiteiten van het de bezoekers in het bos werd het leefgebied van het wild verstoord. Onze boa's treffen roodwild aan dat zich had vastgelopen in een raster. 40 bezoekers van het Haps-dorp begaven zich na zonsondergang verkleed buiten de wegen en paden.

Brief vanuit de gemeente aan de stichting met het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom. *Bijlage 6.*



Naast een partytent in het bos en alcohol werden tijdens de controle ook wapens aangetroffen

November 2019 Na zonsondergang zijn meerdere bezoekers van het Haps-dorp waargenomen in het natuurgebied. Bezoekers verlieten het dorp om boodschappen te halen en om te wandelen.

December 2019 Informatieve brief vanuit gemeente met uitgebreide uitleg over de wet- en regelgeving met de waarschuwing dat gemeente, daar waar het bevoegd is, voortaan zal handhaven bij het overtreden van de wet- en regelgeving. *Bijlage 7.*

Februari 2020 De stichting bevestigt per brief dat de wet- en regelgeving voor hen duidelijk is en dat men hier actie op onderneemt. Over de regels met betrekking tot het gebruik van drank in het Haps-dorp verschilt de stichting van mening.

Oktober 2020 Brief vanuit gemeente aan de stichting dat zij in strijd met artikel 25 van de Drank- en Horecawet en bijbehorende jurisprudentie handelt. Gemeente wijst de stichting op de mogelijkheid om een ontheffing aan te vragen. *Bijlage 8.*

Mei 2022 Meerdere bezoekers van het Haps-dorp bevinden zich in het rustgebied.

Juli 2022 Bezoekers van het Haps-dorp drinken alcohol.

Brief vanuit de gemeente aan de stichting met voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom. *Bijlage 9.*

September 2022 Brief van de stichting aan de gemeente met de reactie op het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom. *Bijlage 10.*

Tijdens de coronaperiode namen de meldingen over (geluids)overlast veroorzaakt door bezoekers van het Hapsdorp af. Na de coronaperiode namen ze weer toe en stelde de stichting opnieuw de wet- en regelgeving die geldt voor het Haps-dorp en directe omgeving ter discussie. Ondanks dat vanuit gemeente gewezen is op de mogelijkheid van het aanvragen van een vergunning (Drank- en Horecawet) of een ontheffing heeft de stichting hier geen gebruik van gemaakt.

Verder is opvallend dat de eigen algemene voorwaarden van de stichting (*bijlage 11*) vermelden dat:

- het dorp uitsluitend bestemd is voor school- weekendgroepen die *gericht zijn op natuureducatie en/of historische educatie*;
- op het Haps-dorp *geen vergunning* in het kader van de Drank- en Horecawet rust. Sterke drank in het Haps-dorp niet is toegestaan;
- het Haps-dorp uitdrukkelijk *geen feestlocatie* is.

Overzicht welke wetten c.q. regels van toepassing zijn

I. Natura 2000 (Wet natuurbescherming)

De provincie Gelderland is hiervoor bevoegd gezag. Zij toetsen van werkzaamheden en activiteiten bij Natura 200-gebieden (de gebiedsbeschermingsbepalingen) en dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen). Gemeente Apeldoorn heeft gewezen op de activiteiten waarvoor vergunningen en ontheffingen nodig zijn van het bevoegd gezag.

II. Bestemmingsplan “Park Berg en Bos en Omgeving”

Artikel 8.4 aanhef onder b.

Vermeld dat het gebruik van gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding ‘specifiek vorm van recreatie – natuureducatie groepsverblijf ’in strijd is met de bestemming, indien:

1. Er meer dan 50 personen tegelijk verblijven
2. Er in totaal meer dan 2000 personen gedurende het jaar verblijven
3. Ten behoeve van het recreatief verblijf activiteiten plaatsvinden die niet passen bij het extensief kleinschalig karakter van de locatie;
4. Ten behoeve van het recreatief verblijf meer ruimte wordt benut dan het bestaande ruimtebeslag;
5. Activiteiten niet zijn gericht op beleving van natuur, natuurgedachte recreatie, cultuur en in algemene zin op beleving van de buitenruimte.

III. Algemeen Plaatselijke Verordening (APV)

Artikel 2.38 “verschaffing gegevens nachtregister

Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, adres, woonplaats, geboortedatum, geboorteplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

IV. Alcoholwet (voorheen Drank- en Horecawet) / APV

Artikel 25

1. het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf, een ruimte voor het publiek geopend houdt, verboden:
 - a. in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij dit geschiedt ten dienste van het rechtmatig in die ruimte bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij [artikel 17](#) gestelde eis;
 - b. in de voor het publiek niet toegankelijke delen van die ruimte alcoholhoudende drank in voorraad te hebben, tenzij het betreft:
 - 1°. het in voorraad hebben van zwak-alcoholhoudende drank ten dienste van het in de rechtmatige uitoefening van een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf bedrijfsmatig aan particulieren verstrekken van deze drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij [artikel 17](#) gestelde eis;
 - 2°. het in voorraad hebben van alcoholhoudende drank ten dienste van het uitoefenen van een bedrijf, waarin waren uit onder meer alcoholhoudende drank plegen te worden vervaardigd;
 - 3°. het in voorraad hebben van alcoholhoudende drank ten dienste van het uitoefenen van een distributiepunt bedoeld voor verkoop op afstand.
2. Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor publiek geopend houdt, verboden toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank wordt genuttigd. Dit verbod geldt niet, indien er sprake is van een uitzondering als bedoeld in de [artikelen 13](#), [tweede lid](#), of [25e](#).

3. Het is degene die een vervoermiddel gebruikt voor het rondtrekkend uitoefenen van de kleinhandel verboden daarin, daarop of daaraan alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij het betreft een vervoermiddel dat wordt gebruikt voor:
 - a. het rechtmatig aan particulieren afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling;
 - b. het binnen het vervoermiddel verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank in het kader van het rondtrekkend uitoefenen van de kleinhandel overwegend bestaand uit de handel in een gevarieerd assortiment levensmiddelen en kruideniersartikelen.

V. Wetboek van strafrecht

Artikel 461

Hij die, zonder daartoe gerechtigd te zijn, zich op eens anders grond waarvan de toegang op een voor hem bijkbare wijze door de rechthebbende is verboden, bevindt of daar vee laat lopen, wordt gestraft met geldboete van de eerste categorie.

VI. Wet Wapens en Munitie

Artikel 2

Wapens in de zin van deze wet zijn de hieronder vermelde of overeenkomstig dit artikellid aangewezen voorwerpen, onderverdeeld in de volgende categorieën.

Categorie I

1. stiletto's, valmessen en vlindermessen;
2. andere opvouwbare messen, indien:
 - a. het lemmet meer dan een snijkant heeft; of
 - b. de lengte in opgevouwen toestand langer dan 28 cm is;
3. boksbeugels, ploertendoders, wurgstokken, werpsterren, vilmessen, ballistische messen en geluiddempers voor vuurwapens;
4. blanke wapens die uiterlijk gelijken op een ander voorwerp dan een wapen;
5. pijlen en pijlpunten bestemd om door middel van een boog te worden afgeschoten, die zijn voorzien van snijdende delen met de kennelijke bedoeling daarmee ernstig letsel te kunnen veroorzaken;
6. katapulten;
7. andere door Onze Minister aangewezen voorwerpen die een ernstige bedreiging van personen kunnen vormen of die zodanig op een wapen gelijken, dat zij voor bedreiging of afdreiging geschikt zijn.

(...)

Artikel 13

1. Het is verboden een wapen van categorie I te vervaardigen, te transformeren, voor derden te herstellen, over te dragen, voorhanden te hebben, te dragen, te vervoeren, te doen binnenkomen of te doen uitgaan.
2. Onze Minister kan, onverminderd [artikel 9](#), ontheffing verlenen van een of meer verboden genoemd in het eerste lid, met het oog op:
 - a. gebruik door de krijgsmacht, de politie en de overige openbare dienst
 - b. onderwijs ten behoeve van de krijgsmacht, de politie en de overige openbare dienst;
 - c. doorvoer van wapens of munitie.
3. Op een ontheffing met het oog op doorvoer is [artikel 20, tweede en derde lid](#), van overeenkomstige toepassing.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op het doen uitgaan van een wapen van categorie I, indien op basis van [artikel 6 van het Besluit strategische goederen](#) geen vergunning voor het uitvoeren van militaire goederen uit Nederland is vereist.

Gemeente Apeldoorn

Postadres
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Stationsplein 50
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Doorkiesnummer
(055) 580
E-mailadres
apeldoorn.nl
Dossiernummer
DOS-2019-048500

AANTEKENEN

Stichting Haps
t.a.v.
p/a Heelmeestersdreef 215
7328 KB APELDOORN

Datum:

Ons kenmerk: 2019-352335

Uw kenmerk:..

Betreft: Toegestane gebruik Haps dorp (wet en regelgeving)

Geachte

Op 19 december 2017 is Haps een vernieuwde erfpachtovereenkomst aangegaan met de gemeente Apeldoorn. Daarnaast heeft Haps een deel gemeente grond in gebruik.

Gezien de activiteiten die onze toezichthouder, de heeft waargenomen, concluderen wij dat er onduidelijkheid bestaat over de toegestane activiteiten. Alvorens we handhavende maatregelen treffen, willen wij Haps attent maken op bestaande wet en regelgeving die van toepassing is op de locatie van het hapsdorp en directe omgeving.

Locatie – Natura 2000:

Het hapsdorp bevindt zich in **Natura 2000** gebied. Kort en bondig gaat het om beschermd natuur of bosgebied. Er gelden strenge eisen met betrekking tot de toegestane activiteiten. Zo mag er vanaf bepaalde tijden (zonsondergang) geen lawaai meer worden geproduceerd en mogen er geen activiteiten plaatsvinden, tenzij hier een vrijstelling voor bestaat. Het bestemmingsplan geeft hierin meer duidelijkheid. Voor vrijwel alle activiteiten waarvoor geen vrijstelling bestaat, zal een vergunning aangevraagd moeten worden.

Bestemmingsplan:

In het bestemmingsplan wordt ter plaatse van een aanduiding (zijnde het hapsdorp, zie bijgaande bestemmingsplan tekening) ingegaan op toegestane activiteiten en het voorziet in een beperkte vrijstelling op **Natura 2000** status.

In het bestemmingsplan staat vermeld dat het om een specifieke vorm van recreatie gaat – bedoeld voor natuureducatief groepsverblijf, specifiek gericht op natuureducatie en/of historische educatie. Aan de activiteiten moet dus een educatief doel ten grondslag liggen. Alle activiteiten die enkel gericht zijn op (natuur)recreatie en in algemene zin beleving van buitenruimte, is daarmee niet toegestaan.

Daarnaast is er een maximaal aantal personen vastgelegd, dat per keer en per jaar op de locatie mag verblijven. Zo mogen er niet meer dan 50 personen per keer in het hapsdorp overnachten, per jaar is dat maximaal 2000. Artikel 2:38 APV "Verschaffing gegevens nachregister" is dan van toepassing. Haps is dan ook verplicht op grond hiervan als exploitant de nodige gegevens omtrent de bezoekers te registreren en te verstrekken aan onze toezichthouders, mochten zij hierom vragen.

Behandeld door:

Bijlage(n): Bestemmingsplan tekening, bestemmingsplan Natuur, informatie bundel

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

Tot slot wijzen wij Haps op artikel 25 van de Drank en Horeca Wet. Het is verboden om zonder vergunning alcoholhoudende dranken te hebben, te schenken en te nuttigen.

Alle voormelde onderwerpen zijn relevant voor het gebruik en wijze van exploiteren van het Hapsdorp. De gemeente heeft geconstateerd dat het huidige gebruik niet altijd aan bovenstaande punten voldoet. Wij willen u er op wijzen, dat het gebruik aangepast zal moeten worden zodat dit voldoet aan de geldende regelgeving. De gemeente is zich bewust van het feit dat Haps wellicht een aantal activiteiten op de agenda heeft staan, die in alle redelijkheid niet meer geannuleerd kunnen worden. Wij doen u dan ook de handreiking om hierover met onze toezichthouder, de heer J. Hagen en een beheerder van het Team Vastgoed, de heer M. Jansen passende afspraken te maken. De heer Jansen neemt contact met u op voor het maken van een afspraak.

Conclusie:

Haps dient zich er van bewust te zijn dat vanaf heden alle activiteiten moeten passen binnen de vastgestelde kaders. Indien er geconstateerd wordt dat er oneigenlijk gebruik plaatsvindt, zal er worden gehandhaafd. Dit kan inhouden dat de gaande activiteit onmiddellijk gestaakt dient te worden, daarnaast riskeert Haps een proces verbaal.

Wij vertrouwen erop u zo voldoende te hebben geïnformeerd

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Apeldoorn,

Teammanager Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte

Artikel 8 Natuur

Plan: Park Berg en Bos en omgeving
 Status: vastgesteld
 Plantype: bestemmingsplan
 IMRO-Idn: NL.IMRO.0200.bp1116-vas2

- 8.1 Bestemmingsomschrijving
- 8.2 Bouwregels
- 8.3 Nadere eisen
- 8.4 Specifieke gebruiksregels
- 8.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. bos en natuurgebied, waaronder natte natuur als vennen, beken en sprengen;
- b. bosbouw en houtproductie;
- c. behoud aardkundige waarden;
- d. natuurbeheer en -educatie;
- e. de bestaande wegen, fiets-, voet- en ruiterpaden;
- f. recreatief medegebruik in de vorm van paardrijden, wandelen en fietsen;
- g. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - matig intensief recreatief gebruik' tevens dagrecreatie in de vorm van zonen speelweide en klimbos;
- h. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - bosweide' een terrein voor het houden van evenementen;
- i. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf' verblijfsrecreatie in de vorm van groepsaccommodatie gericht op natuureducatie en/of historische educatie;
- j. ter plaatse van de aanduiding 'zend-/ontvangstinstallatie' een zendmast;
- k. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - scouting' tevens een scouting;
- l. ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' tevens een parkeerterrein;
- m. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - dienstweg' een weg voor hulpdiensten;
- n. nutsvoorzieningen;

met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

8.2 Bouwregels

Naast de algemene bouwregels van artikel 18 en de regels voor gebiedsaanduidingen van hoofdstuk 3 gelden de specifieke regels van het navolgende bebouwingsschema.

Bebouwing	Maximale oppervlakte/Inhoud	Maximale goothoogte	Maximale bouwhoogte	Bijzondere regels
Gebouwen en overkappingen	- bouwvlak - buiten bouwvlak maximaal 362 m ²	- de ter plaatse van de aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte (m)' aangegeven waarde	- de ter plaatse van de aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte (m)' aangegeven waarde - 3 m	- geen bedrijfswoningen toegestaan - buiten het bouwvlak uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf'
Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van overkappingen - EON piramide - klimtorens en daarmee vergelijkbare constructies - speel- en klimtoestellen - overig			15 m 10 m 6 m 4 m	- uitsluitend de bestaande hekwerken, waaronder erfafscheidingen, zijn toegestaan met maximaal de bestaande bouwhoogte. Nieuwbouw is toegestaan op de bestaande locatie en tot maximaal de bestaande bouwhoogte. - de bouwhoogte van de zendmast ter plaatse van de aanduiding 'zend-/ontvangstinstallatie' bedraagt maximaal de bestaande bouwhoogte

8.3 Nadere eisen

Burgemeester en wethouders kunnen met het oog op de bescherming van het bos en/of het natuurgebied nadere eisen stellen aan de omvang en situering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Op het stellen van nadere eisen zijn de in artikel 25 opgenomen procedureregels van toepassing.

8.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden en bouwwerken voor evenementen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - bosweide', indien:

1. de evenementen meer dan drie maal per kalenderjaar worden georganiseerd en de totale (gezamenlijke) duur van de evenementen meer dan zes dagen bedraagt, voor zover het grootschalige evenementen betreft;
 2. de evenementen meer dan zes maal per kalenderjaar worden georganiseerd en de totale (gezamenlijke) duur van de evenementen meer dan twintig dagen bedraagt, voor zover het kleinschalige evenementen betreft;
 3. het evenement wordt gehouden tussen 23:00 uur en 07:00 uur;
 4. ten behoeve van een evenement niet-afschermende kunstverlichting wordt gebruikt met een verticale lichtuitstraling en/of een horizontale lichtuitstraling tot buiten de aanduidingsgrens;
 5. ten behoeve van het evenement motorvoertuigen worden toegelaten anders dan in verband met aan- en afvoer van personen en/of materiaal;
 6. permanente bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de vorm van hekken en afscheidingen worden geplaatst welke een vrije verplaatsing van dieren tussen het evenemententerrein en het aangrenzende bosgebied belemmeren;
 7. tussen 15 maart en 15 juli activiteiten met elektrisch en/of mechanisch (versterkt) geluid worden uitgevoerd;
- b. het gebruik van gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf', indien:
1. er meer dan 50 personen tegelijk verblijven;
 2. er in totaal meer dan 2.000 personen gedurende het jaar verblijven;
 3. ten behoeve van het recreatief verblijf activiteiten plaatsvinden die niet passen bij het extensief kleinschalig karakter van de locatie;
 4. ten behoeve van het recreatief verblijf meer ruimte wordt benut dan het bestaande ruimtebeslag;
 5. activiteiten niet zijn gericht op beleving van natuur, natuurgerichte recreatie, cultuur en in algemene zin op beleving van de buitenruimte;
- c. het gebruik van gronden en bouwwerken voor evenementen anders dan is toegestaan op grond van het bepaalde in lid 8.1 onder h.
- d. het gebruik van gronden en bouwwerken voor evenementen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - scouting', indien:
1. er meer dan 150 personen tegelijk verblijven;
 2. er meer dan vier maal per jaar een activiteit met meer dan 100 personen plaatsvindt;
 3. er meer dan 200 m² wordt gebruikt ten behoeve van groeps(kampeerv)verblijf door scoutinggroepen;
 4. er activiteiten plaatsvinden tussen 23:00 uur en 07:00 uur, met uitzondering van het gebruik voor groepskamperen;
 5. ten behoeve van het evenement motorvoertuigen worden toegelaten anders dan in verband met aan- en afvoer van personen en/of materiaal;
 6. activiteiten niet zijn gericht op beleving van natuur, natuurgerichte recreatie en in algemene zin op beleving van de buitenruimte.

8.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

De in artikel 27 opgenomen regels voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden zijn van toepassing.

Bestemmingsplan tekening Hapsdorp



Aan deze afbeelding kunnen geen rechten worden ontleend.
Gemeente Apeldoorn

Schaal 1:1000
0 10 20 30m

17 April 2019

Informatiebundel bestaande wet en regelgeving welke van toepassing zijn op het Hapskamp en directe omgeving.

Bestemmingsplan, specifiek gericht op het Hapskamp

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf' verblijfsrecreatie in de vorm van groepsaccommodatie gericht op natuureducatie en/of historische educatie;

het gebruik van gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf', indien:

1. er meer dan 50 personen tegelijk verblijven;
2. er in totaal meer dan 2.000 personen gedurende het jaar verblijven;
3. ten behoeve van het recreatief verblijf activiteiten plaatsvinden die niet passen bij het extensief kleinschalig karakter van de locatie;
4. ten behoeve van het recreatief verblijf meer ruimte wordt benut dan het bestaande ruimtebeslag;
5. activiteiten niet zijn gericht op beleving van natuur, natuurgerichte recreatie, cultuur en in algemene zin op beleving van de buitenruimte;

Volledige bestemmingsplan beschrijving van artikel 8 (natuur) is bijgevoegd als bijlage 1)

APV Afdeling 9 Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf

Artikel 2:35 Begripsbepaling;

In deze afdeling wordt verstaan onder inrichting: elke al dan niet besloten ruimte waarin, in de uitoefening van beroep of bedrijf, aan personen de mogelijkheid van nachtverblijf of gelegenheid tot kamperen wordt verschaft

Artikel 2:36 Kennisgeving exploitatie

Degene die een inrichting opricht, overneemt, verplaatst of de exploitatie of feitelijke leiding van een inrichting staakt, is verplicht binnen drie dagen daarna daarvan schriftelijk kennis te geven aan de burgemeester.

Artikel 2:37 Nachtregister

Artikel 2:38 Verschaffing gegevens nachtregister

Degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder is verplicht de exploitant of feitelijke leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, adres, woonplaats, geboortedatum, geboorteplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

Drank en Horeca Wet Artikel 25

1 Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf, een ruimte voor het publiek geopend houdt, verboden:

a. in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij dit geschiedt ten dienste van het rechtmatig in die ruimte bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij artikel 17 gestelde eis;

b. in de voor het publiek niet toegankelijke delen van die ruimte alcoholhoudende drank in voorraad te hebben, tenzij het betreft:

Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn
Heelmeestersdreef 215
7328 KB Apeldoorn
info@hapsproject.nl



Gemeente Apeldoorn
Team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte
t.a.v. mevrouw P.A.C.A. Hagen
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn

Apeldoorn, 25 september 2019

Onderwerp: Toegestane gebruik Haps dorp (wet- en regelgeving)

Geachte mevrouw

Met uw brief d.d. 6 juni 2019 (kenmerk 2019-352335) heeft u ons geïnformeerd dat er onduidelijkheid bestaat over de toegestane activiteiten in en rond het prehistorisch kamp Apeldoorn (hierna te noemen Haps). Alvorens u handhavende maatregelen treft wilt u ons attent maken op de bestaande wet- en regelgeving alle die naar in uw visie van toepassing is op de locatie van het Haps-dorp en directe omgeving. Ten slotte stelt u in uw brief dat vanaf heden alle activiteiten moeten passen binnen de vastgestelde kaders. Bij oneigenlijk gebruik zal er worden gehandhaafd. Dit kan inhouden dat de gaande activiteit onmiddellijk gestaakt dient te worden en daarnaast riskeert de Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn (hierna te noemen de Stichting) een boete.

Naar aanleiding van uw brief is er overleg geïnitieerd tussen medewerkers van de gemeente Apeldoorn en het bestuur van de Stichting. Een eerste oriënterend overleg heeft plaatsgevonden op 11 juli jl. Tijdens dit constructieve overleg hebben wij gezamenlijk verkend of en hoe generieke wet- en regelgeving van toepassing is op een unieke locatie waar sinds eind jaren '70 basisschoolleerlingen een schoolproject afsluiten met een verblijf van drie dagen in een nederzetting uit de IJzertijd. Tijdens het overleg is gebleken dat een eenduidige interpretatie van de van toepassing zijnde bestaande wet- en regelgeving in deze situatie niet eenvoudig is. Voor enkele punten hebben wij op 11 juli jl. al een gemeenschappelijk beeld vastgesteld over de te nemen maatregelen (door de Stichting dan wel de gemeente), maar voor andere punten is nader beraad en overleg noodzakelijk. Nu de zomervakanties achter de rug zijn hebben wij ons als bestuur inhoudelijk beraden en onze beeldvorming aangescherpt.

In uw brief verwijst u (voor wat betreft de van toepassing zijnde wet- en regelgeving) naar Natura 2000 (in casu de Wet Natuurbescherming 2017), het Bestemmingsplan Park Berg en Bos en omgeving, de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Apeldoorn en de Drank- en Horecawet. Uw interpretatie ten aanzien van de toepasselijkheid van deze wet- en regelgeving voor het Haps-dorp delen wij op belangrijke punten niet. Daarbij is het belangrijk onderscheid te maken tussen het Haps-dorp en het omliggende gebied. Het Haps-dorp is privéterrein in eigendom bij de Stichting op basis van een erfpachtovereenkomst met de gemeente Apeldoorn. Het omliggende gebied is onderdeel van het Park Berg en Bos en in eigendom bij gemeente Apeldoorn.



Vanuit Natura 2000/Wet Natuurbescherming 2017 gelden géén generieke beperkingen voor het Haps-dorp. Het Haps-dorp bestaat sinds eind jaren '70, lang voordat het (omliggende) gebied de Natura 2000-status kreeg. Dat betekent dat er sprake is van bestendig gebruik. Uw stelling dat vanaf bepaalde tijden (na zonsondergang) géén activiteiten mogen plaatsvinden in het Haps-dorp en géén lawaai mag worden geproduceerd is naar onze mening onjuist en kan in ieder geval niet worden gebaseerd op de Natura 2000-status. Daarbij komt dat handhaving van de Wet Natuurbescherming 2017 de verantwoordelijkheid is van de Provincie Gelderland en niet van de gemeente Apeldoorn.

Vervolgens gaat u in op de bepalingen in het Bestemmingsplan Park Berg en Bos en omgeving en de daaruit volgende toegestane activiteiten in het Haps-dorp (waarvoor geen vergunning is vereist). In dit kader zijn twee bepalingen in het bijzonder van belang. De bestemmingsomschrijving in artikel 8.1.i. is: *"specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf, verblijfsrecreatie in de vorm van groepsaccommodatie gericht op natuureducatie en/of historische educatie"*. Deze omschrijving waarin 'educatie' centraal staat sluit volledig aan op de doelstelling van de Stichting. Het Haps-dorp is géén reguliere groepsaccommodatie, moderne nutsvoorzieningen en eigentijds sanitair ontbreken. Wij ontvangen uitsluitend groepen die willen ervaren hoe leven en wonen was in de prehistorie. De educatieve activiteiten gedurende het verblijf in het Haps-dorp zijn divers. Deze omvatten onder andere verzorging van dieren, houthakken (voor de kampvuren), brood bakken, tuinonderhoud, smeden, houtbewerking, boogschieten en onderhoud van het Haps-dorp (hutten, paden, palissades). Verder zijn er vaak specifieke activiteiten gericht op 'samen werken' (een voorwaarde om te overleven in de prehistorie), offerceremonies en spelen groepen het leven in de prehistorie letterlijk na. De vijfde specifieke gebruiksregel in artikel 8.4.b. moet hier overigens niet onvermeld blijven. Kort samengevat is deze als volgt: *"Tot een gebruik strijdig met deze bestemming wordt in ieder geval gerekend ... het gebruik ... indien ... activiteiten niet gericht zijn op beleving van natuur, natuurgerichte recreatie, cultuur en in algemene zin op beleving van de buitenruimte."* Dit betekent dat activiteiten die gericht zijn op beleving van de natuur, natuurgerichte recreatie, cultuur en algemene beleving van de buitenruimte niet strijdig zijn met het bestemmingsplan. Dit is van belang omdat de hiervoor genoemde activiteiten altijd een onderdeel vormen van de activiteiten van groepen die in het Haps-dorp verblijven.

Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening is de Stichting verplicht een nachtregister bij te houden. U heeft ons daarop attent gemaakt. Inmiddels hebben wij hiertoe een procedure vastgesteld en in de gebruiksvoorwaarden met de groepen vastgelegd. De gegevens van de bezoekers die in het Haps-dorp overnachten worden vooraf opgevraagd en zijn beschikbaar tijdens het verblijf in het dorp. Op verzoek kunnen deze worden verstrekt aan een toezichthouder van de gemeente Apeldoorn. Wel zijn wij gebonden aan de voorwaarden van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (onder andere ten aanzien van welke gegevens verstrekt moeten worden en het bewaren van gegevens).

Ten slotte wijst u in uw brief op artikel 25 van de Drank- en Horecawet: *"Het is verboden om zonder vergunning alcoholhoudende dranken te hebben, schenken en te nuttigen"*. Naar onze mening is deze bepaling niet relevant voor de Stichting en het Haps-dorp. Ten eerste is het Haps-dorp privéterrein in eigendom van de Stichting. Het dorp is géén voor het publiek vrij toegankelijke voorziening. Uitsluitend leden van groepen die met de Stichting een overeenkomst hebben gesloten (zoals scholen) kunnen voor een of enkele nachten in het dorp verblijven. Ten tweede is het Haps-dorp geen horecabedrijf en ook geen para commerciële horeca-inrichting. Ten behoeve van de hiervoor genoemde groepen heeft de Stichting geen alcoholische drank in voorraad en schenkt de Stichting ook geen alcoholische drank (al dan niet tegen betaling). De tijdelijke bewoners van het Haps-dorp zorgen zelf voor hun (al dan niet alcoholische) drankvoorziening. De Stichting heeft daar geen bemoeienis mee.

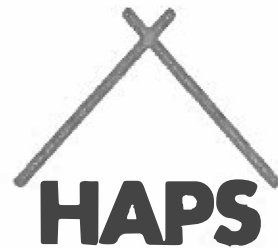


Vanuit Natura 2000/Wet Natuurbescherming 2017 gelden géén generieke beperkingen voor het Haps-dorp. Het Haps-dorp bestaat sinds eind jaren '70, lang voordat het (omliggende) gebied de Natura 2000-status kreeg. Dat betekent dat er sprake is van bestendig gebruik. Uw stelling dat vanaf bepaalde tijden (na zonsondergang) géén activiteiten mogen plaatsvinden in het Haps-dorp en géén lawaai mag worden geproduceerd is naar onze mening onjuist en kan in ieder geval niet worden gebaseerd op de Natura 2000-status. Daarbij komt dat handhaving van de Wet Natuurbescherming 2017 de verantwoordelijkheid is van de Provincie Gelderland en niet van de gemeente Apeldoorn.

Vervolgens gaat u in op de bepalingen in het Bestemmingsplan Park Berg en Bos en omgeving en de daaruit volgende toegestane activiteiten in het Haps-dorp (waarvoor geen vergunning is vereist). In dit kader zijn twee bepalingen in het bijzonder van belang. De bestemmingsomschrijving in artikel 8.1.i. is: *"specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf, verblijfsrecreatie in de vorm van groepsaccommodatie gericht op natuureducatie en/of historische educatie"*. Deze omschrijving waarin 'educatie' centraal staat sluit volledig aan op de doelstelling van de Stichting. Het Haps-dorp is géén reguliere groepsaccommodatie, moderne nutsvoorzieningen en eigentijds sanitair ontbreken. Wij ontvangen uitsluitend groepen die willen ervaren hoe leven en wonen was in de prehistorie. De educatieve activiteiten gedurende het verblijf in het Haps-dorp zijn divers. Deze omvatten onder andere verzorging van dieren, houthakken (voor de kampvuren), brood bakken, tuinonderhoud, smeden, houtbewerking, boogschieten en onderhoud van het Haps-dorp (hutten, paden, palissades). Verder zijn er vaak specifieke activiteiten gericht op 'samen werken' (een voorwaarde om te overleven in de prehistorie), offerceremonies en spelen groepen het leven in de prehistorie letterlijk na. De vijfde specifieke gebruiksregel in artikel 8.4.b. moet hier overigens niet onvermeld blijven. Kort samengevat is deze als volgt: *"Tot een gebruik strijdig met deze bestemming wordt in ieder geval gerekend ... het gebruik ... indien ... activiteiten niet gericht zijn op beleving van natuur, natuurgerichte recreatie, cultuur en in algemene zin op beleving van de buitenruimte"*. Dit betekent dat activiteiten die gericht zijn op beleving van de natuur, natuurgerichte recreatie, cultuur en algemene beleving van de buitenruimte niet strijdig zijn met het bestemmingsplan. Dit is van belang omdat de hiervoor genoemde activiteiten altijd een onderdeel vormen van de activiteiten van groepen die in het Haps-dorp verblijven.

Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening is de Stichting verplicht een nachregister bij te houden. U heeft ons daarop attent gemaakt. Inmiddels hebben wij hiertoe een procedure vastgesteld en in de gebruiksvoorwaarden met de groepen vastgelegd. De gegevens van de bezoekers die in het Haps-dorp overnachten worden vooraf opgevraagd en zijn beschikbaar tijdens het verblijf in het dorp. Op verzoek kunnen deze worden verstrekt aan een toezichthouder van de gemeente Apeldoorn. Wel zijn wij gebonden aan de voorwaarden van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (onder andere ten aanzien van welke gegevens verstrekt moeten worden en het bewaren van gegevens).

Ten slotte wijst u in uw brief op artikel 25 van de Drank- en Horecawet: *"Het is verboden om zonder vergunning alcoholhoudende dranken te hebben, schenken en te nuttigen"*. Naar onze mening is deze bepaling niet relevant voor de Stichting en het Haps-dorp. Ten eerste is het Haps-dorp privéterrein in eigendom van de Stichting. Het dorp is géén voor het publiek vrij toegankelijke voorziening. Uitsluitend leden van groepen die met de Stichting een overeenkomst hebben gesloten (zoals scholen) kunnen voor een of enkele nachten in het dorp verblijven. Ten tweede is het Haps-dorp geen horecabedrijf en ook geen para commerciële horeca-inrichting. Ten behoeve van de hiervoor genoemde groepen heeft de Stichting geen alcoholische drank in voorraad en schenkt de Stichting ook geen alcoholische drank (al dan niet tegen betaling). De tijdelijke bewoners van het Haps-dorp zorgen zelf voor hun (al dan niet alcoholische) drankvoorziening. De Stichting heeft daar geen bemoeienis mee.



Zoals in de inleiding aangegeven delen wij uw interpretatie ten aanzien van de toepasselijkheid van de wet- en regelgeving voor het Haps-dorp op belangrijke punten niet. Dit betekent overigens niet dat wij een gebruik van het Haps-dorp nastreven dat niet past bij de locatie en het educatieve doel van de Stichting. In onze opinie passen de huidige activiteiten in het Haps-dorp volledig binnen de vastgestelde kaders. Er is derhalve geen sprake van oneigenlijk gebruik. Van handhaving met vergaande maatregelen zoals staking van activiteiten of proces-verbaal voor de Stichting kan dan ook geen sprake zijn.

Voor het gebruik van het Park Berg en Bos (dus buiten het Haps-dorp en de Groenlandlaan, de toegangsweg naar het Haps-dorp) wijzen wij onze bezoekers op de regels en voorwaarden die voor het Park Berg en Bos gelden (zoals de verboden toegang, zowel tussen zonsondergang en zonsopgang en als buiten wegen en paden). Indien een toezichthouder een overtreding van deze regels constateert kan handhaving aan de orde zijn. Dit dient zich dan te richten op de individuele overtreder, en niet op de Stichting.

Graag willen wij het overleg met de gemeente op korte termijn vervolgen en naar tevredenheid van beide partijen afronden. Wij gaan ervan uit dat de status quo rond het Haps-dorp gehandhaafd blijft totdat dit overleg is afgerond.

Graag ontvang ik van u een bevestiging van ontvangst van deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens de Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn

telefoon

In afschrift aan:
- mevrouw mr.

Stichting Haps
T.a.v.
p/a Heelmeestersdreef 215
7328 KB APELDOORN

Gemeente Apeldoorn

Postadres
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Stationsplein 50
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Doorkiesnummer
(055) 580 2664
E-mailadres
apeldoorn.nl
00: 1mer
DOS-2019-048500.

Datum: 25 september 2019
Ons kenmerk: 2019-
Uw kenmerk:
Betreft: Toegestane gebruik Hapsdorp (wet- en regelgeving)

Geachte

Naar aanleiding van onze brief met kenmerk 2019-352335 hebben wij op 11 juli 2019 met u gesproken over geldende wet- en regelgeving die van toepassing is op het Hapsdorp.

Zoals u bekend is, is dit gesprek tot stand gekomen als gevolg van geconstateerde activiteiten die in enkele gevallen ook strijdig zijn met bestaande wet- en regelgeving. Het doel van dit gesprek was dan ook om onderlinge verwachtingen en onduidelijkheden weg te nemen om zo misverstanden te voorkomen. Het Hapsdorp ligt immers in beschermd bosgebied waar geen activiteiten zijn toegestaan, tenzij daar een ontheffing of vrijstelling voor is verleend.

We hebben een aantal zaken met u doorgesproken, waaronder de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Drank en Horeca Wet, de beschermde status van Natura 2000 en het bestemmingsplan wat verder in gaat op vrijstellingen alsmede beperkingen ter plaatse van het Hapsdorp. Wij constateerden tijdens ons gesprek dat er in het bestemmingsplan, onder artikel 8.4 wat in gaat op strijdig gebruik, het onderdeel aangaande recreatief gebruik op twee manieren gelezen kan worden. Om verwarring weg te nemen, hebben we dit artikel laten toetsen door één van onze bestemmingsplan juristen. **De conclusie is dat recreatief gebruik gericht op beleving van de buitenruimte en natuur is toegestaan.**

Wij benadrukken nogmaals dat de APV, Drank en Horeca wetgeving en de status Natura 2000, regels omschrijven die van toepassing zijn op het Hapsdorp en de wijze van gebruik. Tijdens ons gesprek hebben we benadrukt dat er activiteiten zijn geconstateerd, waarvoor onze toezichthouders een proces-verbaal op kunnen maken. Een proces-verbaal zal, in de meeste gevallen, niet opgemaakt worden tegen de bezoeker / huurder/ gebruiker van Haps, maar tegen Stichting Haps in het geval dat zij als gast bij het Hapsdorp verblijven.

Stichting Haps dient er in alle gevallen op toe te zien dat gasten van het Hapsdorp zich houden aan de bestaande wet- en regelgeving en is daarvoor ook (eind)verantwoordelijk. De meest voorkomende overtredingen zijn geluidsoverlast en betreden van natuurgebied buiten het hekwerk van het Hapsdorp na zonsondergang.

Aangezien alle onderdelen aangaande de wet en regelgeving duidelijk besproken zijn, voelen wij ons vrij om de status quo op te heffen. Vanaf 1 november 2019 zal er, in geval van meldingen of constatering handhavend worden opgetreden.

Behandeld door **
Bijlage(n):

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

Tot voornoemde datum heeft uw stichting de gelegenheid om gebruiksregels van het Hapsdorp aan te scherpen en zal er in geval van overtreding een waarschuwing worden gegeven. Tot slot melden wij u dat vanaf heden alle constatering en geregistreerd worden en meerdere incidenten zullen leiden tot een proces-verbaal.

Indien u nog vragen heeft naar aanleiding van deze brief, kunt u contact opnemen met **[naam]** (Boswachter team THOR, telefoonnummer **[nummer]**) of de **[naam]**, (Beheerder team Vastgoed, zie contactgegevens in briefhoofd).

Wij vertrouwen erop uw stichting zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Apeldoorn,

[naam]
Teammanager Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte

Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn

Gemeente Apeldoorn

Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Stadhuis Stationsplein 50
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Doortelnummer
-
E-mailadres

Datum:

Ons kenmerk: DOS 2019-090787

Uw kenmerk:

Betreff: voornemen opleggen last onder dwangsom i.v.m. ontbreken Drank- en horecaverunning

Geachte heer

Op zaterdag 26 oktober 2019 omstreeks 19.45 uur is door de gemeentelijke toezichthouder een controle uitgevoerd op het terrein van het Hapsproject te Apeldoorn.

Uit de controle is gebleken dat er ter plaatse alcoholhoudende drank aanwezig was en werd genuttigd.

Gebleken is dat u niet beschikt over een Drank- en horecaverunning. Ingevolge het bepaalde in de Drank- en horecawet is dit verboden. In verband hiermee bericht ik u het volgende:

Juridisch kader

Ingevolge artikel 25 lid 1 en 2 Drank- en horecawet is het verboden een ruimte voor publiek geopend te houden en in deze ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben en te laten nuttigen.

Horecahandhavingsbeleid

De wijze van handhaven is opgenomen in het horecahandhavingsbeleid. Dit beleid is erop gericht consequent en eenduidig op te treden bij overtredingen van onder andere de Drank- en horecawet en de Algemene plaatselijke verordening.

Voornemen last onder dwangsom

Gelet op het vorenstaande ben ik voornemens om u een last onder dwangsom op te leggen. In de lastgeving zal worden opgenomen dat u bij een volgende geconstateerde overtreding een dwangsom verbeurt van € 1.000,- in eens.

Behandeld door:

Bijlage(n):

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

Zienswijze

Voordat een besluit wordt genomen stel ik u op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in de gelegenheid om binnen 2 weken na verzending van deze brief uw zienswijze kenbaar te maken tegen mijn voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom. U kunt uw zienswijze mondeling of schriftelijk kenbaar maken bij de van de eenheid Veiligheid en Recht, telefoonnummer 14 055.

Deze brief is geen besluit in de zin van de Awb. Het indienen van bezwaar of beroep is dan ook niet mogelijk.

Hoogachtend,
namens de burgemeester van Apeldoorn,

Eenheidsmanager Veiligheid en Recht

Gemeente Apeldoorn

Postadres
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Stationsplein 50
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Doorkiesnummer
2664
E-mailadres
apeldoorn.nl
Dossiernummer

Stichting Haps
T.a.v.
p/a Heelmeestersareet 215
7328 KB APELDOORN

Datum:
Ons kenmerk: DOS-2019-082845
Uw kenmerk:
Betreft: Toegestaan gebruik Hapsdorp (wet- en regelgeving)

Geachte

Bij brief d.d. 6 juni 2019 hebben wij u geïnformeerd over de toegestane activiteiten in en rond het prehistorisch kamp 'Haps'. Benadrukt is dat de Apv, Drank- en horecawetgeving en de Wet natuurbescherming regels kennen die van toepassing zijn op het Haps-dorp en de wijze van gebruik. Voorts hebben wij u erop gewezen dat Stichting Haps erop toe dient te zien dat gasten van het Haps-dorp zich houden aan de bestaande wet- en regelgeving en daarvoor ook (eind)verantwoordelijk is. Aangezien de van toepassing zijnde wet- en regelgeving bij Stichting Haps bekend wordt verondersteld, is aangegeven dat per 1 november 2019, in geval van meldingen en constateringen van overtredingen, handhavend zal worden opgetreden.

Bij brief van 25 september jl. heeft u gereageerd op de brief van 6 juni jl. Daarin geeft u te kennen dat u zich niet kunt vinden in de gemeentelijke interpretatie ten aanzien van de toepasselijkheid van de wet- en regelgeving voor het Haps-dorp en het omliggende gebied. U merkt daarbij op dat het Haps-dorp privéterrein in eigendom van de Stichting is op basis van een erfpachtovereenkomst met de gemeente Apeldoorn en het omliggende gebied onderdeel uitmaakt van het Park Berg en Bos en in eigendom is van de gemeente Apeldoorn.

In reactie op uw brief d.d. 25 september jl. wordt, voor zover van belang, het volgende opgemerkt.

Vigerende bestemmingsplanvoorschriften

Het Haps-dorp aan de Soerenseweg 300, Park Berg en Bos, is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan 'Park Berg en Bos en Omgeving' van toepassing is. Het perceel heeft volgens het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'natuur' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf'. Krachtens artikel 8.1 aanhef en onder i, van de planvoorschriften is grond ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf' bestemd voor verblijfsrecreatie in de vorm van groepsaccommodatie gericht op natuureducatie en/of historische educatie. In de specifieke gebruiksregels voor de bestemming 'natuur' als bedoeld in artikel 8.4, aanhef en onder b, van het bestemmingsplan staat vermeld dat het gebruik van gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf' in strijd is met de bestemming, indien:

1. er meer dan 50 personen tegelijk verblijven;
2. er in totaal meer dan 2.000 personen gedurende het jaar verblijven;
3. ten behoeve van het recreatief verblijf activiteiten plaatsvinden die niet passen bij het extensief kleinschalig karakter van de locatie;

Behandeld door
Bijlage(n):

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

4. ten behoeve van het recreatief verblijf meer ruimte wordt benut dan het bestaande ruimtebeslag;
5. activiteiten niet zijn gericht op beleving van natuur, natuurgerichte recreatie, cultuur en in algemene zin op beleving van de buitenruimte.

Pas indien aan alle cumulatieve voorwaarden als bedoeld in artikel 8.4 aanhef en onder b, sub 1 tot en met 5, is voldaan, is geen sprake van strijdig gebruik. Het gegeven dat het huidige gebruik gericht is op de beleving van natuur, natuurgerichte recreatie, cultuur en in algemene zin op beleving van de buitenruimte, laat onverlet dat ook aan de overige bestemmingsplanvoorwaarden dient te worden voldaan. Voor zover u van mening bent dat slechts voldaan dient te worden aan de voorwaarde als bedoeld onder 5 (en aldus niet aan de overige, cumulatieve voorwaarden), is sprake van een onjuiste lezing van de planregels ter zake.

Wij gaan er vooralsnog vanuit dat het gebruik thans in overeenstemming is (gebracht) met de gebruiksvoorwaarden uit het vigerende bestemmingsplan.

Natura 2000/Wet natuurbescherming

Het Haps-dorp en het omliggende gebied maken onderdeel uit van Natura 2000-gebied. Voor meer informatie over de ligging binnen Natura 2000-gebied kunt u de volgende link raadplegen:

<http://gelderland.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=cf084cb64bd349298e6f69a3d0937400>. Dit gebied wordt beschermd door De Wet natuurbescherming. De activiteiten die u uitvoert of toestaat, kunnen mogelijk negatieve effecten hebben op dit gebied. Dat sprake is van bestendig gebruik doet niets af aan de status die het gebied heeft. Zoals u terecht stelt is de provincie Gelderland en niet de gemeente Apeldoorn bevoegd gezag ten aanzien van de toetsing van werkzaamheden en activiteiten bij Natura 2000-gebieden (de gebiedsbeschermingsbepalingen) en dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen). Dat laat onverlet dat wij u erop mogen wijzen dat voor de activiteiten mogelijk vergunningen en ontheffingen nodig zijn van het bevoegd gezag. Ook geluid, stikstofuitstoot en recreatie kunnen leiden tot verstoring en daarom vergunningplichtig zijn. Wij adviseren u om zoveel mogelijk maatregelen te treffen om de negatieve effecten op de natuur en de aanwezige beschermde soorten te beperken. Meer informatie hierover en het doen van onderzoek (een natuurtoets) kunt u raadplegen via: <https://www.gelderland.nl/Wet-Natuurbescherming-Vergunning-voor-Natura-2000-gebieden/>.

Algemene Plaatselijke Verordening

Artikel 2:38 van de Apv bepaalt dat degene die in een inrichting nachtverblijf houdt of de kampeerder verplicht is de exploitant of feitelijk leidinggevende van die inrichting volledig en naar waarheid naam, adres, woonplaats, geboortedatum, geboorteplaats, dag van aankomst en de dag van vertrek te verstrekken.

Wij hebben u attent gemaakt op vorengenoemd artikel en de daaruit voortvloeiende verplichting om een nachtregister bij te houden. In uw brief d.d. 25 september jl. geeft u aan dat u daartoe een procedure heeft vastgesteld en deze in de gebruiksvoorwaarden met de groepen heeft vastgelegd. De gegevens van de bezoekers die in het Haps-dorp overnachten worden vooraf opgevraagd en zijn beschikbaar tijdens het verblijf in het dorp. Aangenomen wordt dat u daarmee voldoet aan hetgeen is bepaald in artikel 2:38 van de Apv. Uiteraard onderstrepen wij uw opmerking dat u bij het verwerken en verstrekken van gegevens de AVG in acht dient te nemen.

Drank- en horecawet

U stelt dat artikel 25 Drank- en horecawet (hierna: DHW) niet relevant is voor de Stichting en het Haps-dorp. U onderbouwt uw standpunt door aan te geven dat het Haps-dorp privéterrein is en in eigendom is van de Stichting. Het dorp is volgens u géén voor het publiek vrij toegankelijke voorziening. Uitsluitend leden van groepen die met de Stichting een overeenkomst hebben gesloten (zoals scholen) kunnen voor een of enkele nachten in het dorp verblijven. Ten tweede geeft u aan dat het Haps-dorp geen horecabedrijf is en ook geen para commerciële horeca-inrichting. Ten behoeve van de hiervoor genoemde groepen heeft de Stichting geen alcoholische drank in voorraad en schenkt de Stichting ook geen alcoholische drank (al dan niet tegen betaling).

De tijdelijke bewoners van het Haps-dorp dienen naar uw mening zelf voor hun (al dan niet) alcoholische drankvoorziening te zorgen. De Stichting heeft daar volgens u geen bemoeienis mee.

Wij delen uw standpunt met betrekking tot de toepasselijkheid van artikel 25 Drank- en horecawet niet. Artikel 25, eerste lid onder a, DHW heeft zowel betrekking op het aanwezig hebben van alcoholhoudende dranken, het in voorraad hebben van alcoholhoudende dranken als het toelaten dat alcoholhoudende dranken worden gebruikt. Bovendien is het krachtens artikel 25, tweede lid, DHW, verboden om toe te laten dat er in de ruimte die voor het publiek geopend is, en waarbij geen sprake is van het rechtmatig uitoefenen van het horecabedrijf, alcoholhoudende dranken worden genuttigd. Beide artikelliden vereisen dat sprake is van een voor publiek toegankelijke ruimte. Aangezien het Haps dorp wordt verhuurd aan particulieren die (zonder toezicht) vrije toegang hebben tot het dorp en het dorp derhalve voor een onbepaalde groep personen wordt opengesteld, is sprake van een voor een publiek geopende ruimte. Bovendien is tijdens een controle op 26 oktober jl. geconstateerd dat alcohol werd genuttigd in een grote partytent nabij de ingang van het Haps-dorp. Ter plaatse was geen vrijwilliger of beheerder namens de Stichting aanwezig. Het is de betreffende toezichthouder niet gebleken van voorwaarden tussen Stichting Haps en de 'feestgangers' dan wel organisatoren op grond waarvan een besloten karakter zou kunnen worden veiliggesteld. Door het Haps-dorp op deze wijze open te stellen voor publiek kan niet langer van een besloten inrichting worden gesproken. Het (laten) nuttigen of het aanwezig hebben van alcoholische dranken in het Haps-dorp, anders dan in de rechtmatige uitoefening, is aldus verboden.

Overige wet- en regelgeving

Tenslotte hebben toezichthouders meerdere malen geconstateerd dat bezoekers aan het Haps-dorp zich in het Park Berg en Bos begeven buiten de wegen en paden en/of zich na zonsondergang in het Park Berg en Bos begeven. Dit levert een overtreding op van artikel 461 Wetboek van Strafrecht. U stelt dat u uw bezoekers wijst op de regels en voorwaarden die voor het Park Berg en Bos gelden. Ook geeft u aan dat bij constatering van de overtreding van deze regels de individuele overtreder aangeschreven dient te worden. Hoewel thans niet aan de orde, wijzen wij u erop dat de overtreding wel aan de Stichting kan worden toegerekend via de leer van het functioneel daderschap, voor zover de Stichting het in zijn macht heeft om de gedraging al dan niet te laten plaatsvinden en het gedrag van de bezoekers blijkens de feitelijke gang van zaken door de Stichting wordt aanvaard of placht te worden aanvaard. Stichting Haps dient er in alle gevallen dan ook op toe te zien dat gasten van het Hapsdorp zich houden aan de bestaande wet- en regelgeving en is daarvoor ook (eind)verantwoordelijk.

Conclusie

Wij handhaven het standpunt dat de bestemmingsplanregels, de Apv, de Drank- en horecawet, de Wet natuurbescherming en overige genoemde wet- en regelgeving van toepassing zijn op het Haps-dorp en de wijze van gebruik. U dient het gebruik in overeenstemming te brengen met de geldende regelgeving door de gebruiksregels van het Hapsdorp aan te scherpen. Bij geconstateerde overtredingen van wet- en regelgeving zal handhavend worden opgetreden.

Indien u nog vragen heeft naar aanleiding van deze brief, kunt u contact opnemen met de wachter team THOR, telefoonnummer te (Beheerder team vastgoed, zie contactgegevens in briefhoofd).

Hoogachtend,
namens de burgemeester van Apeldoorn,
namens de burgemeester en wethouders van Apeldoorn,

Teammanager Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte

Stichting Haps
T.a.v. r
p/a Heelmeestersdreef 215
7328 KB APELDOORN

Gemeente Apeldoorn

Postadres
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Stationsplein 50
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Doorkiesnummer

Datum: 7 oktober 2020
Ons kenmerk: DOS-2019-082845
Betreft: slotopmerkingen m.b.t. toegestaan gebruik Hapsdorp (wet- en regelgeving)

Geachte

Hierbij bevestigen wij de ontvangst van uw brief d.d. 4 februari 2020. In reactie op uw brief wordt, ter afronding, het volgende opgemerkt.

Wij delen uw standpunt dat Stichting Haps, net als iedere andere stichting, instelling of vereniging, zich dient te houden aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving. In de brief van 18 december 2019 is dan ook aangegeven dat u het gebruik van het Haps-dorp - ondanks het unieke karakter van deze voorziening- in overeenstemming dient te brengen met de geldende regelgeving door de gebruiksregels van het Hapsdorp aan te scherpen. Ook is aangegeven dat bij toekomstige overtredingen van wet- en regelgeving handhavend zal worden opgetreden.

Het Haps-dorp ligt op een unieke plek, midden in de Veluwe natuur. De geïsoleerde ligging in de rust van het bos, draagt direct bij aan de natuurbeleving die je in het dorp ervaart. Het in contact komen met de natuur is één van de hoofddoelstellingen van uw stichting, waarbij u zich met name richt op kinderen in het primair onderwijs. Respectvol omgaan en goed zorg dragen voor diezelfde natuur maakt daar onlosmakelijk onderdeel van uit. Dat betekent concreet dat de Stichting zich, net als ieder ander, dient te houden aan de vigerende wet- en regelgeving, waaronder de Wet natuurbescherming en de ligging in Natura 2000-gebied.

In uw brief d.d. 4 februari jl. geeft u te kennen dat u een verschil van inzicht met betrekking de van toepasselijke wet- en regelgeving nader wil bespreken, aangezien naar uw mening de interpretatie van de Drank- en horecawet (en de toepasselijkheid daarvan voor het Haps-dorp) van de zijde van de gemeente niet juist is. Wij handhaven echter het standpunt dat artikel 25 van de Drank- en horecawet van toepassing is op het Haps-dorp. Bovendien worden wij in ons standpunt gesteund door rechtspraak ter zake (zie in dit kader onder meer de uitspraak van de rechtbank Roermond van 4 juni 2009, ECLI:NL:RBROE:2009:BI6729). De *feitelijke* exploitatie van het Haps-dorp wordt op een zodanige wijze gevoerd dat – bezien in het licht van het doel en de strekking van de Drank- en horecawet – niet meer kan worden gesproken van een besloten inrichting. Hierdoor wordt in strijd gehandeld met artikel 25 van de Drank- en horecawet. Tegen overtredingen van de Drank- en horecawet wordt in zijn algemeenheid streng gehandhaafd.

In uw van mail van 20 februari 2020 heeft u de gemeente verzocht om medewerking te verlenen aan het plaatsen van een bord ter hoogte van de toegang naar het Haps-dorp vanaf de Soerenseweg met als opschrift 'uitgezonderd bestemmingsverkeer'. Gelet op de ligging van het Haps-dorp en het gegeven

Behandeld door:
Bijlage(n):

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

dat het gehele park Berg en Bos een voetgangersgebied betreft, kan niet worden volstaan met deze 'praktische' oplossing. Voor een (permanente) toegang voor (gemotoriseerd) verkeer heeft u een ontheffing van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV 1990) nodig. U kunt uw aanvraag voor een ontheffing mailen naar verkeer@apeldoorn.nl. Vervolgens zal beoordeeld worden of een ontheffing kan worden verleend. Op uw verzoek ontvangt u een schriftelijk besluit. Zolang u niet over een ontheffing beschikt, is het niet toegestaan om met voertuigen het voetgangersgebied te betreden.

Wij begrijpen dat door het bijzondere karakter van het Haps-dorp, dit in de exploitatie specifieke vragen opwerpt. Vanwege de ligging in Natura 2000-gebied en het doel en strekking van de Drank- en horeca wet bestaat er voor ons echter geen aanleiding om met u over deze onderwerpen verder in overleg te treden. De ligging van het Hapsdorp in Natura 2000-gebied brengt naast de baten (rust en natuur) ook verplichtingen met zich mee (het beschermen van die rust en natuur). We rekenen er dan ook op dat u deze verantwoordelijkheid het gewicht geeft die het verdient.

Hoogachtend,
namens de burgemeester van Apeldoorn,
namens de burgemeester en wethouders van Apeldoorn,

Teammanager Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte

Behandeld door:

Bijlage(n):

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

Gemeente Apeldoorn

Stichting Prehistorisch kamp Apeldoorn
T.a.v. dhr. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] Apeldoorn

Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
Bezoekadres
Stadhuis Marktplein 1
www.apeldoorn.nl
KvK 08223882

T 14 055
Doorkiesnummer

E-mailadres
handhavingOOV@apeldoorn.nl

Datum 28-7-2022
Ons kenmerk 2022- 4036142
Betreff voornemen opleggen last onder dwangsom i.v.m. aanwezige d alcoholhoudende drank

Geachte heer [REDACTED]

Op vrijdag 1 juli 2022 omstreeks 19.50 uur is door gemeentelijk toezichthouders geconstateerd dat er op het terrein van de stichting, gelegen aan de Soerenseweg 300 te Apeldoorn, alcoholhoudende drank aanwezig was in een voor publiek geopende ruimte. Hiermee heeft u het gestelde in artikel 25 van de Alcoholwet overtreden. In verband hiermee deel ik u het volgende mee.

Horecahandhavingsbeleid

De wijze van handhaven omtrent overtredingen van de Alcoholwet en de Algemene plaatselijke verordening (APV) staat verwoord in het op 8 januari 2020 in werking getreden horecahandhavingsbeleid. Dit beleid is erop gericht consequent en eenduidig op te treden bij overtredingen van onder andere de Alcoholwet en de Algemene plaatselijke verordening (Apv).

Juridisch kader

Artikel 25 Alcoholwet

1 Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf, een ruimte voor het publiek geopend houdt, verboden:

- a. in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij dit geschiedt ten dienste van het rechtmatig in die ruimte bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij artikel 17 gestelde eis;
- b. in de voor het publiek niet toegankelijke delen van die ruimte alcoholhoudende drank in voorraad te hebben.

Voornemen last onder dwangsom

Gelet op het vorenstaande ben ik voornemens om u een last onder dwangsom op te leggen in verband met het aanwezig hebben van alcoholhoudende drank in uw bedrijf dat geen horecabedrijf is. In de lastgeving zal worden opgenomen dat u bij een volgende geconstateerde overtreding een dwangsom verbeurt van € 500,- met een maximum van € 1500,-.

Zienswijze

Behandeld door: Preventie Toezicht en Handhaving
Bijlage(n): geen

Als u reageert datum en kenmerk van deze brief vermelden

Voordat omtrent vorenstaande een besluit wordt genomen, stel ik u op grond van artikel 4:8 van de Awb in de gelegenheid om binnen 2 weken na verzending van deze brief mondeling of schriftelijk uw zienswijze te geven over mijn voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom. Desgewenst kunt u voor het indienen van een schriftelijke zienswijze mailen naar handhavingOOV@apeldoorn.nl of voor een mondelinge zienswijze contact opnemen met mevrouw [REDACTED], bereikbaar via het telefoonnummer 14 055.

Deze brief is geen besluit in de zin van de Awb. Het indienen van bezwaar of beroep is dan ook niet mogelijk.

Hoogachtend,
namens de burgemeester van Apeldoorn,

i/o:

Digitaal  end door [REDACTED]
op 28-07-2022

[REDACTED]
Afdelingshoofd Preventie Toezicht en Handhaving

Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn
Midden Enkweg 11
7314 JV Apeldoorn
email: info@hapsproject.nl



Gemeente Apeldoorn
Afdeling Preventie Toezicht en Handhaving
t.a.v.
Postbus 9033
7300 ES Apeldoorn
email: handhavingOOV@apeldoorn.nl

Apeldoorn, 1 september 2022

Onderwerp: Voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom
(uw brief met kenmerk 2022-4036142 d.d. 28 juli 2022)

Geachte r

Met uw brief d.d. 28 juli 2022 heeft u ons geïnformeerd over het voornemen van de gemeente Apeldoorn om de Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn een last onder dwangsom op te leggen in verband met het aanwezig hebben van alcoholhoudende drank in het Haps-dorp terwijl dat geen horecabedrijf is. Voordat u hierover een besluit neemt heeft u de Stichting in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk onze zienswijze te geven over uw voornemen. Na overleg heeft u schriftelijk bevestigd dat (gegeven de vakantieperiode) een redelijke termijn voor onze reactie uiterlijk 5 september 2022 is.

U verwijst als onderbouwing voor uw voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom naar een overtreding van de Alcoholwet en de Algemene plaatselijke verordening. Naar de mening van de Stichting is er geen sprake van een overtreding van de betreffende wet- en regelgeving. Dit wordt in de navolgende zienswijze toegelicht. De kern van onze zienswijze is dat 1) het Haps-dorp een niet voor het publiek toegankelijke ruimte is en dat 2) verhuur van de groepsaccommodatie uitsluitend plaatsvindt aan besloten groepen.

Zienswijze van de Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn ten aanzien van de door de gemeente Apeldoorn veronderstelde overtreding van de Alcoholwet en de Algemene plaatselijke verordening en het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom bij een volgende overtreding.

- 1) De Stichting heeft per 1 januari 2018 grond en gebouwen in erfpacht verworven van de gemeente Apeldoorn voor een periode van 30 jaar gelegen in Stadspark Berg & Bos. De erfpachtovereenkomst vervangt een huurovereenkomst voor onbepaalde tijd uit 1987.
- 2) De bestemming van de betreffende grond en gebouwen wordt in het Bestemmingplan Park Berg en Bos omschreven als 'specifieke vorm van recreatie - natuureducatief groepsverblijf' en nader geduid als 'verblijfsrecreatie in de vorm van groepsaccommodatie gericht op natuureducatie en/of historische educatie'.
- 3) De Stichting heeft als doel de betrokkenheid van mensen bij het natuurlijke leefmilieu en de zorg daarvoor te vergroten door hen daadwerkelijk dichterbij de natuur te brengen in een prehistorische context (waarbij kinderen de belangrijkste doelgroep vormen). De Stichting tracht dit doel (onder meer) te bereiken door het beheren en exploiteren van een historisch erf met opstallen (ter plaatse bekend als het Haps-dorp).



- 4) Het Haps-dorp is niet voor het publiek toegankelijk. Door middel van borden met het opschrift 'verboden toegang voor onbevoegden' op de omheining rond het dorp wordt dit aan het publiek bekend gemaakt onder verwijzing naar artikel 461 van het Wetboek van Strafrecht.
- 5) De Stichting verhuurt de groepsaccommodatie aan besloten groepen. Elke huurder verstrekt voor de aanvang van de verhuurperiode een lijst met de persoonsgegevens van de gasten die in het Haps-dorp zullen verblijven. Deze gastenlijst wordt opgenomen in het nachtregister en is gedurende de verhuurperiode beschikbaar in het Haps-dorp. Personen waarvan de gegevens niet zijn opgenomen op de gastenlijst hebben geen toegang tot het dorp.
- 6) Bij de ontvangst van de groep is steeds een medewerker van de Stichting aanwezig die gezamenlijk met het aanspreekpunt van de huurder erop toeziet dat de gastenlijst correct en volledig is ingevuld en dat uitsluitend aangemelde personen in het Haps-dorp welkom zijn.
- 7) De verhuur van het Haps-dorp vindt overwegend plaats aan besloten schoolgroepen die bestaan uit 25 tot 40 kinderen in de leeftijd van 9 tot 12 jaar en begeleidende leerkrachten en ouders. De kinderen verblijven meestal drie dagen en twee nachten in het Haps-dorp.
- 8) De medewerker van de Stichting is gedurende het verblijf van de schoolgroep een groot deel van de tijd in het Haps-dorp aanwezig en ziet daarbij toe op de verhuurvoorwaarden die gelden voor het verblijf (waaronder de aanwezigheid van uitsluitend personen die op de gastenlijst vermeld staan).
- 9) In de 40 jaar dat het Haps-dorp bestaat is nog nooit vastgesteld dat er kinderen, leerkrachten of ouders in het dorp aanwezig waren die niet tot de schoolgroep behoorden.
- 10) Op beperkte schaal wordt het Haps-dorp in het weekend (gedurende twee of drie dagen) verhuurd aan andere besloten groepen. Dit betreft vrijwel uitsluitend verenigingen die actief zijn op het gebied van natuur/milieu/(cultuur)historie/archeologie, scoutinggroepen en een enkele familiegroep. Deze groepen variëren in grootte meestal tussen 15 en 20 personen die een sterke onderlinge band hebben. Door de jaren heen zijn het grotendeels dezelfde groepen met vaste gasten die in het weekend in het Haps-dorp verblijven.
- 11) In de 40 jaar dat het Haps-dorp bestaat is eveneens nog nooit een melding geweest van 'blindgangers' (onbekende gasten die niet tot de aangemelde groep behoren) tijdens weekengroepen.
- 12) Het Haps-dorp is vanaf de openbare weg slechts bereikbaar via een zandpad van 400 meter. Vanuit het Stadspark Berg & Bos is het Haps-dorp moeilijk vindbaar en slechts bereikbaar via een (voor het publiek afgesloten) droogdal. De kans dat toevallige passanten het Haps-dorp binnenlopen (en daarmee het besloten karakter van de schoolgroep of weekendgroep aantasten) is daardoor te verwaarlozen.
- 13) De exploitatie van een horecabedrijf is géén activiteit van de Stichting. In het Haps-dorp is dan ook geen horeca-inrichting aanwezig. De mogelijkheden voor drankvoorziening en -gebruik worden feitelijk ook beperkt doordat er géén koelfaciliteiten aanwezig zijn. De nutsvoorzieningen zijn zeer beperkt: één watertappunt en géén elektriciteit.
- 14) De Stichting houdt geen (zwak) alcoholhoudende dranken in voorraad en biedt aan haar gasten geen (zwak) alcoholhoudende dranken aan, niet tegen een vergoeding en ook niet om niet.
- 15) Het is voor gasten die in het Haps-dorp verblijven toegestaan om voor eigen gebruik consumpties inclusief in beperkte mate (zwak) alcoholhoudende dranken mee te nemen (zelfvoorziening). De situatie kan worden gekenmerkt als een 'verlengde huiskamer'.
- 16) In de verhuurvoorwaarden wordt expliciet aangegeven dat het Haps-dorp géén feestlocatie is. Dat betekent onder meer dat bovenmatig gebruik van (zwak) alcoholhoudende dranken en elektronische muziek niet is toegestaan. Er vindt geen verhuur plaats aan groepen die niet in hoofdzaak zijn gericht op natuureducatie en/of historische educatie.

Graag worden wij in de gelegenheid gesteld om onze zienswijze mondeling toe te lichten. Het Haps-dorp is een unieke locatie, zodat een nadere toelichting en zo mogelijk een bezichtiging van de locatie wenselijk is voor een adequate beoordeling van de situatie.



- 4) Het Haps-dorp is niet voor het publiek toegankelijk. Door middel van borden met het opschrift 'verboden toegang voor onbevoegden' op de omheining rond het dorp wordt dit aan het publiek bekend gemaakt onder verwijzing naar artikel 461 van het Wetboek van Strafrecht.
- 5) De Stichting verhuurt de groepsaccommodatie aan besloten groepen. Elke huurder verstrekt voor de aanvang van de verhuurperiode een lijst met de persoonsgegevens van de gasten die in het Haps-dorp zullen verblijven. Deze gastenlijst wordt opgenomen in het nachtregister en is gedurende de verhuurperiode beschikbaar in het Haps-dorp. Personen waarvan de gegevens niet zijn opgenomen op de gastenlijst hebben geen toegang tot het dorp.
- 6) Bij de ontvangst van de groep is steeds een medewerker van de Stichting aanwezig die gezamenlijk met het aanspreekpunt van de huurder erop toeziet dat de gastenlijst correct en volledig is ingevuld en dat uitsluitend aangemelde personen in het Haps-dorp welkom zijn.
- 7) De verhuur van het Haps-dorp vindt overwegend plaats aan besloten schoolgroepen die bestaan uit 25 tot 40 kinderen in de leeftijd van 9 tot 12 jaar en begeleidende leerkrachten en ouders. De kinderen verblijven meestal drie dagen en twee nachten in het Haps-dorp.
- 8) De medewerker van de Stichting is gedurende het verblijf van de schoolgroep een groot deel van de tijd in het Haps-dorp aanwezig en ziet daarbij toe op de verhuurvoorwaarden die gelden voor het verblijf (waaronder de aanwezigheid van uitsluitend personen die op de gastenlijst vermeld staan).
- 9) In de 40 jaar dat het Haps-dorp bestaat is nog nooit vastgesteld dat er kinderen, leerkrachten of ouders in het dorp aanwezig waren die niet tot de schoolgroep behoorden.
- 10) Op beperkte schaal wordt het Haps-dorp in het weekend (gedurende twee of drie dagen) verhuurd aan andere besloten groepen. Dit betreft vrijwel uitsluitend verenigingen die actief zijn op het gebied van natuur/milieu/(cultuur)historie/archeologie, scoutinggroepen en een enkele familiegroep. Deze groepen variëren in grootte meestal tussen 15 en 20 personen die een sterke onderlinge band hebben. Door de jaren heen zijn het grotendeels dezelfde groepen met vaste gasten die in het weekend in het Haps-dorp verblijven.
- 11) In de 40 jaar dat het Haps-dorp bestaat is eveneens nog nooit een melding geweest van 'blindgangers' (onbekende gasten die niet tot de aangemelde groep behoren) tijdens weekendgroepen.
- 12) Het Haps-dorp is vanaf de openbare weg slechts bereikbaar via een zandpad van 400 meter. Vanuit het Stadspark Berg & Bos is het Haps-dorp moeilijk vindbaar en slechts bereikbaar via een (voor het publiek afgesloten) droogdal. De kans dat toevallige passanten het Haps-dorp binnenlopen (en daarmee het besloten karakter van de schoolgroep of weekendgroep aantasten) is daardoor te verwaarlozen.
- 13) De exploitatie van een horecabedrijf is géén activiteit van de Stichting. In het Haps-dorp is dan ook geen horeca-inrichting aanwezig. De mogelijkheden voor drankvoorziening en -gebruik worden feitelijk ook beperkt doordat er géén koelfaciliteiten aanwezig zijn. De nutsvoorzieningen zijn zeer beperkt: één watertappunt en géén elektriciteit.
- 14) De Stichting houdt geen (zwak) alcoholhoudende dranken in voorraad en biedt aan haar gasten geen (zwak) alcoholhoudende dranken aan, niet tegen een vergoeding en ook niet om niet.
- 15) Het is voor gasten die in het Haps-dorp verblijven toegestaan om voor eigen gebruik consumpties inclusief in beperkte mate (zwak) alcoholhoudende dranken mee te nemen (zelfvoorziening). De situatie kan worden gekenmerkt als een 'verlengde huiskamer'.
- 16) In de verhuurvoorwaarden wordt expliciet aangegeven dat het Haps-dorp géén feestlocatie is. Dat betekent onder meer dat bovenmatig gebruik van (zwak) alcoholhoudende dranken en elektronische muziek niet is toegestaan. Er vindt geen verhuur plaats aan groepen die niet in hoofdzaak zijn gericht op natuureducatie en/of historische educatie.

Graag worden wij in de gelegenheid gesteld om onze zienswijze mondeling toe te lichten. Het Haps-dorp is een unieke locatie, zodat een nadere toelichting en zo mogelijk een bezichtiging van de locatie wenselijk is voor een adequate beoordeling van de situatie.



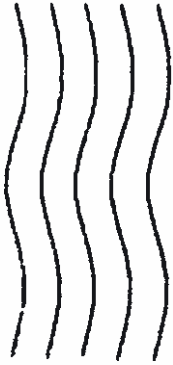
Ten slotte ontvangen wij graag een bevestiging van de ontvangst van deze brief. Uw brief d.d. 28 juli was gericht aan de heer Wunderink, een van de medewerkers van de Stichting. Dit lijkt ons onjuist. Wij verzoeken u toekomstige correspondentie te richten aan het bestuur van de Stichting.

Met vriendelijke groet,
namens de Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn

telefoon 055 - [redacted]

In afschrift aan:

- de [redacted] secretaris bestuur Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn
- [redacted] vries, lid bestuur Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn



gemeente Apeldoorn
nauwkeurig OOV

tax. ment. Haag.

Postbus 9033

7300 ES Apeldoorn

2S1CC #X920DX#00#0000#



1. Algemene voorwaarden

De Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn is een ongesubsidieerde instelling.

Dit betekent ondermeer dat wij de kosten die eventueel worden veroorzaakt door het annuleren van gemaakte afspraken op de betrokkenen moeten verhalen.

- Bij uw aanmelding voor deelname geeft u zo nauwkeurig mogelijk het aantal deelnemers van de betrokken groep op.

2. Minimum en maximum aantal deelnemers

- Wat betreft het aantal geldt een minimum van 22 en een maximum van 55 voor scholen.
- Voor overige groepen geldt een minimum van 15 betalende deelnemers en een maximum van 55 gasten.
- Voor het Paas-, Hemelvaart- en Pinksterweekend geldt een aantal deelnemers van 30 betalende deelnemers en een maximum van 55 gasten.
- U kunt tot twee weken voor het project wijzigingen van het aantal deelnemers doorgeven. *Op deze opgave baseren wij onze inkoop van voedsel.*

3. Definitieve overeenkomst:

- Met de ontvangst van de reserveringskosten €125,- is de overeenkomst definitief.

4. Facturering:

- Binnen vier weken na afloop van het kamp krijgt u een factuur toegestuurd voor de kampkosten waarbij de reserveringskosten in mindering worden gebracht. Het werkelijke aantal deelgenomen deelnemers wordt dan afgerekend overeenkomstig onze voorwaarden.
- Deze nota dient u binnen 30 dagen te betalen.

5. Tarieven:

- In februari worden de tarieven vastgesteld en gelden dan voor het komende schooljaar.

6. Bij een eventuele annulering hanteren wij de volgende regels:

- bij annulering langer dan drie maanden voor de aanvang van het kamp vervallen de door u betaalde reserveringskosten aan de stichting;
- bij annulering korter dan drie maanden en langer dan twee maanden voor de aanvang van het project wordt 25% van de verschuldigde deelnemersbijdrage bij u in rekening gebracht;
- bij annulering korter dan twee maanden en langer dan een maand voor de aanvang van het kamp wordt 50% van de verschuldigde deelnemersbijdrage bij u in rekening gebracht;
- bij annulering korter dan een maand voor de aanvang van het kamp bent u de volledige deelnemersbijdrage verschuldigd.

7. Gedrageregels:

- Het Haps-dorp is een natuur educatief groepsverblijf dat uitsluitend bestemd is voor school- en weekendgroepen die gericht zijn op natuureducatie en/of historische educatie.
- Dat betekent dat activiteiten die niet passen in het kleinschalig karakter van Haps en dus niet gericht zijn op de educatieve beleving van natuur, natuurgerichte recreatie, cultuur niet zijn of worden toegestaan.
- Het Haps-dorp ligt in een Natura 2000-gebied. Dat betekent dat het omliggende Stadspark Berg & Bos, de omgeving van Haps, na zonsondergang of voor zonsopgang niet gebruikt mag worden. Ook niet voor een wandeling.
- Het plaatsen en of toestaan van (tijdelijke en/of mobiele) bouwwerken, tenten caravans, foodtrucks in welke vorm dan ook in en rondom het Haps-dorp is niet toegestaan. Ook niet als u daarvoor op eigen kosten betaald heeft.
- Op het Haps-dorp rust geen vergunning in het kader van de Drank- en horecawet. Dat betekent dat alleen zwak alcoholische drankjes voor eigen gebruik zijn toegestaan. En dat ook nog eens in beperkte mate. Bovenmatig drankgebruik past niet in het concept van Haps en is uitdrukkelijk niet de bedoeling. Dat geldt ook voor het gebruik van sterk alcoholische drank.
- Het Haps-dorp is uitdrukkelijk géén feestlocatie. Gedrag dat daartoe aanleiding geeft of op lijkt wordt niet toegestaan. Groepen (huurders) die zich niet aan de gedragsregels van Haps houden zijn niet welkom op Haps. En worden voor de toekomst uitgesloten voor verblijf op Haps.

De gemeente Apeldoorn controleert regelmatig op de naleving van deze regels. Deze regels zijn ook in goed overleg met het bestuur van Haps tot stand gekomen. Indien overtreding van deze regels leidt tot een boete dan komt deze boete en eventuele gevolgschade volledig voor rekening van de betreffende groep (huurder) van het Haps-dorp. De gemeente Apeldoorn heeft recent gasten van Haps geverbaliseerd voor overtreding van de ter plaatse geldende regels. Wij wijzen u daarom uitdrukkelijk op deze regels. De beheerders van Haps kunnen u nog verder toelichting geven

8.



Schriftelijke vragen van de fracties WijApeldoorn en BVNL
Onderwerp: handhaving rondom de “Hapskampborrel”

Datum: 9 april 2023

Aanleiding:

In de [Stentor](#) van 6-4-2023 lezen we over de dwangsom die Stichting Prehistorisch Kamp Apeldoorn krijgt aangezegd vanwege het drinken van een wijntje en een biertje in Het Hapskamp.

Op grond hiervan hebben WijApeldoorn en BVNL de volgende vraag:

1. Kunt u aangeven of en zo ja waarom er hier handhavend is opgetreden en zo ja op welke regel.
2. In de Alcoholwet gaat het om het bedrijfsmatig schenken van alcohol en niet om privéborrels. Een borrel in de privésfeer valt dus niet onder bedrijfsmatig schenken van alcohol. Bent u dat met ons eens? Zo niet, waarom niet?
3. Heeft deze handhaving gevolg voor meerdere borrels die in een informele, niet bedrijfsmatige privésfeer worden geschonken?

Rondom de noodzaak voor de handhaving wordt volgens de stentor door de jurist die optreedt namens de gemeente opgemerkt: *“Het gaat om de volksgezondheid. We vinden gezondheid steeds belangrijker en we worden steeds strenger met alcoholpreventie.”*

In dit verband willen wij aanvullend nog de volgende vragen stellen:

4. Na afloop van de raadsvergaderingen wordt gratis alcohol verstrekt aan aanwezigen (raadsleden, bezoekers, medewerkers etc.). Begrijpt het college dat dit in relatie tot bovenstaande citaat voor sommige mensen vreemd overkomt?
5. Wat betekent deze handhaving voor de borrels die in het gemeentehuis na de raadsvergaderingen worden aangeboden?

Namens de fracties

WijApeldoorn
Martin Maassen

BVNL
Antoon Huigens